

Economia

Sobre finançament, del res al no-res

10/07/10 02:00 - HELIZENDA PALUZIE - PROFESSORA DE TEORIA ECONÒMICA/ UB

El 28 de juny el Tribunal Constitucional va emetre el veredict sobre els recurs d'inconstitucionalitat plantejat pel PP contra l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. El veredict és especialment dur en llengua i justícia. Pel que fa a finançament, anul·la un fragment de l'article referent a l'anivellament parcial (el 206.3) i un altre de l'article sobre el finançament local (el 208). Pel que fa a la part interpretativa, es veuen afectades l'ordinalitat (el 206.5), la comissió mixta d'affers econòmics i fiscals Estat-Generalitat (el 210), la disposició adicional tercera sobre les infraestructures, i les disposicions adicionales vuitena, novena i desena (cessió de l'IRPF, els impostos especials i l'IVA).

De fet, a diferència del que ha passat amb la llengua, la gran retallada, l'enderrocament del sistema de finançament aprovat pel Parlament de Catalunya, ja es va fer en el pas de l'Estatut per les Corts espanyoles. D'un model similar al concert, on Catalunya recaptava tots els seus impostos i aportava a l'Estat una contribució per finançar els serveis estatals i la solidaritat amb altres comunitats autònomes, es va passar a un sistema semblant al vigent des de l'any 1980, on és l'Estat qui determina els recursos que pertoqueuen a les comunitats autònomes.

Així, l'article 201.1 estableix que les finances de la Generalitat es regulen per la Constitució, l'Estatut i la LOFCA, mentre que l'article 206.1 detalla el funcionament del sistema. El sistema de finançament fixa les necessitats de despesa de la Generalitat de Catalunya. Aquestes necessitats es cobreixen amb els tributs cedits i la participació en impostos estatals. Aquests recursos s'ajustaran en més o en menys pels mecanismes d'anivellament i solidaritat. L'article 206.3 acaba amb una afirmació especialment aclaridora: «Els nivells esmentats (d'anivellament i solidaritat) són fixats per l'Estat».

l'anivellament.

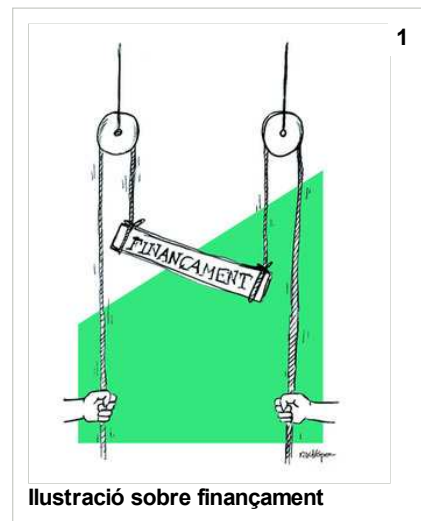
Ara bé, el nou Estatut incorporava uns principis, més favorables per a Catalunya, segons com haguessin estat interpretats. Entre ells, el de l'anivellament parcial descrit a l'article 206.3. La seva redacció era especialment enrevesada: "Els recursos financers de què disposi la Generalitat es poden ajustar perquè el sistema estatal de finançament disposi de recursos suficients per a garantir l'anivellament i la solidaritat a les altres comunitats autònomes, a fi que els serveis d'educació, de sanitat i altres serveis socials essencials de l'estat de benestar prestats pels diferents governs autonòmics puguin assolir nivells similars al conjunt de l'Estat, sempre que portin a terme un esforç fiscal també similar".

Aquest principi era genèric i interpretable. Així, des de Catalunya, se'n feia la interpretació que només s'havia d'igualar la prestació de serveis socials essencials, i en la resta de serveis, Catalunya havia de rebre més, en funció del seu esforç fiscal superior. A la pràctica, el nou model de finançament no va fer-ne aquesta interpretació, i de fet en el nou model no hi ha anivellament parcial sinó total. Ara, amb l'anul·lació de l'incís "en funció del seu esforç fiscal superior" ja no queda lloc a dubte.

guanya madrid.

La meva previsió és que aquesta sentència no tindrà cap efecte sobre la LOFCA aprovada fa uns mesos, atès que ja no s'hi va aplicar el principi de l'anivellament parcial. Pel que fa als articles que no s'anul·len sinó que s'interpreten, en farem una valoració quan es publiqui el text de la sentència, atès que de moment només se n'han filtrat extractes en un diari. Tot i així, ja podem anticipar que aquesta interpretació anirà en la línia de la que ja ha fet l'Estat a la nova LOFCA, perquè ja no s'hi compleix el principi d'ordinalitat tal com s'havia interpretat des de Catalunya. I pel que fa a les infraestructures, es refermarà que les Corts espanyoles són lliures d'aprovar les partides que vulguin en els pressupostos generals de l'Estat, en els tres anys que queden de vigència d'aquesta disposició.

Darrera actualització (Dissabte, 10 de juliol del 2010 02:00)



Il·lustració sobre finançament

Pel que fa al finançament, la gran retallada ja es va fer en el pas per les Corts, on d'un model similar al concert, on Catalunya recaptava tots els impostos, es va passar a un sistema semblant al vigent des del 1980

sempre que portin a terme un esforç fiscal

Publicat a

L'Econòmic Catalunya 10-07-2010 Pàgina 12